

**Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі**  
(відповідно до пункту 4<sup>1</sup> постанови Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів» (зі змінами))

**1. Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, його категорія:**

Управління містобудування та архітектури Закарпатської обласної державної адміністрації;  
88008, Україна, Закарпатська обл., Ужгород, площа Народна, будинок 4;  
код за ЄДРПОУ – 35663526;  
категорія замовника – орган державної влади.

**2. Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):**

«Розширення функціональних можливостей геопорталу ГІС МБК Закарпатської області щодо створення сервісів, обробки даних та наповнення баз даних для забезпечення реалізації заходів: 1) за Програмою створення та впровадження системи містобудівного кадастру Закарпатської області на 2019-2023 роки у 2021 році; 2) за Проектом «Стратегія адаптації до змін клімату та заходи щодо пом'якшення їх негативних наслідків для транскордонного регіону Словаччини та України»(CLIMADAM), GGC01008 у 2021-2024 роках» (ДК 021:2015 72260000-5 Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням)

**3. Ідентифікатор закупівлі: UA-2021-08-28-002915-c**

**4. Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі:**

Відповідна закупівля оголошена з метою реалізації положень Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про основи містобудування» і Положення про містобудівний кадастр, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 559 "Про містобудівний кадастр". При розробці враховуються закони України «Про Національну програму інформатизації», «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», «Про Національну інфраструктуру геопросторових даних», «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про електронні довірчі послуги», «Про засади державної регіональної політики», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про охорону культурної спадщини». Також враховуються постанови Кабінету Міністрів України №835 від 21.10.2015 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних», ПКМ №532 від 26.05.2021 «Про затвердження Порядку функціонування національної інфраструктури геопросторових даних», Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.09.2011 року № 170 "Про затвердження Порядку проведення містобудівного моніторингу" та ін.

Згідно статті 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» містобудівний кадастр - державна або комунальна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, будівельну діяльність, інформаційних ресурсів будівельних норм і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів. Складовою частиною містобудівного кадастру є Єдина державна електронна система у сфері будівництва. Містобудівний кадастр ведеться уповноваженими органами містобудування та архітектури, які можуть утворювати для цього служби містобудівного кадастру, та іншими суб'єктами, визначеними цим Законом. Містобудівний кадастр включає геопросторові дані, метадані та сервіси, оприлюднення, інша діяльність з якими та доступ до яких здійснюються у мережі Інтернет згідно із Законом України "Про національну інфраструктуру геопросторових даних".

Починаючи з 2018 року управлінням впроваджено у дослідну експлуатацію геоінформаційну систему містобудівного кадастру Закарпатської області. Протягом 2018-2020 року здійснено розгортання ГІС містобудівного кадастру області, закуплено технічне обладнання та програмне забезпечення ЦОД та робочих місць адміністраторів та операторів регіонального рівня, розгорнуто геопортал регіонального рівня, впроваджено розроблені шаблони баз даних базових та профільних геопросторових даних, відповідні формуляри баз геопросторових даних та доменних значень відповідно до чинних класифікаторів інформації, яка відображається на топографічних планах масштабів 1:5 000, 1:2 000, 1:1 000, 1:500 і умовних знаків для топографічних планів масштабів 1:5 000, 1:2 000, 1:1 000; 1:500, 1:10 000 та 1:50 000, об'єктної моделі, логічної структури бази геоданих з урахуванням Переліку класів містобудівних об'єктів і ДСТУ умовних знаків для містобудівної документації та інше, розгорнуто підсистему ведення адресного реєстру та здійснено геопросторову прив'язку 292006 об'єктів адрес на території області. Станом на сьогодні здійснено розгортання структури БД та системи до базового рівня, завершується завантаження в СУБД сформованих наборів даних та тестування вузлового геопорталу, геопорталів двох територіальних громад у закритому доступі. До системи підключено 4 користувача обласного рівня, 5 із 6 райдержадміністрацій та 5 із 64 територіальних громад області – всього 14 автоматизованих робочих місць (далі – АРМ). В процесі підключення ще декілька територіальних громад. Залучені до наповнення системи фахівці успішно пройшли від 1 до 4-х курсів підвищення кваліфікації.

Згідно заходів Програми створення та впровадження містобудівного кадастру Закарпатської області на 2019-2023 роки та паспорту відповідної бюджетної програми у 2021 році передбачено оцифрування і завантаження баз даних 114 комплектів містобудівної документації (генеральних планів населених пунктів, схем планування території та ін), оновлення ЄЦТО (єдиної цифрової топооснови області) і створення 115 відповідних сервісів на геопорталі. Одночасно, згідно проекту "Стратегія адаптації до змін клімату та заходи щодо пом'якшення їх негативних наслідків для транскордонного регіону Словаччини та України" (CLIMADAM), GGC01008, що фінансується в рамках Програми фінансового механізму ЄЕЗ - GGC - Транскордонне співробітництво / Належне врядування, Підзвітні установи, Прозорість, на управління, як партнера, покладено реалізацію заходів, пов'язаних з обробкою даних широкого спектру форматів ГІС та САПР, обробкою значних об'ємів растрових даних у стислі строки та впровадження постійного моніторингу в подальшому, інтеграція результатів реалізації проекту відповідно до вимог Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації, складу та змісту розроблення містобудівної документації, врахування форми та складу і змісту витягів з містобудівної документації.

Одночасно протягом поточного року відбулися значні зміни у законодавстві, які безпосередньо впливають на реалізацію програми. Так з 01.01.2021 набув чинності Закон України «Про Національну інфраструктуру геопросторових даних», Постановою Кабінету Міністрів України від 26.05.2021 року №532 затверджено Порядок функціонування НІГД та визначено стандарти до форматів геопросторових даних, метаданих та геопросторових сервісів.

Постановою Кабінету Міністрів України від 23.06.2021 року № 681 «Деякі питання забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» визначено до 31 серпня 2021 р. Мінрегіону України забезпечити можливість використання в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва розроблених геопросторових наборів даних генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій, детальних планів території, ортофотопланів, топографічних карт та планів відповідних рівнів у державній геодезичній системі координат УСК-2000, які оприлюднені як геопросторові сервіси відображення даних.

За результатами приведення опублікованих сервісів геопорталу ГІС МБК Закарпатської області до вимог та інтеграції уже оприлюднених та запланованих до оприлюднення геопросторових сервісів у НІГД та з ЄДЕССБ прогнозується кратне збільшення навантаження

на ЦОД ГІС МБК Закарпатської області щодо загальної кількості запитів у робочий час з непрогнозованими піковими періодами.

За сукупністю викладених вище факторів, а також недофінансуванням заходів цільових програм створення та впровадження містобудівного кадастру області у 2013-2017 та 2019 роках (та відповідно – часткову реалізацію заходів, запланованих на попередні роки та перенесенням їх на наступні), враховуючи наявні програмно-технічні характеристики функціонуючого ЦОД без розширення функціональних можливостей геопорталу реалізація заходів програми на 2021 рік у відповідності до оновлених вимог профільного законодавства є неможливою з технічної сторони. Тому нагальною потребою є розширення функціоналу програмного забезпечення геопорталу в частині :

забезпечення управління растровими зображеннями, аналізом та публікацією картографічних сервісів;

забезпечення обробки значних об'ємів растрових даних, обробки даних широкого спектру форматів ГІС та САПР у стислі строки;

забезпечення можливості обробки результатів фото-картографування, що дозволяє отримувати цифрові моделі місцевості і ортомозаїки за допомогою обробки на стороні сервера та робочих місць супутникових і аерофотознімків, зображень з БПЛА;

оптимізації затрат ресурсів ЦОД геоінформаційної системи на обробку растрових даних;

скорочення часу відображення растрових сервісів у мережі Інтернет.

Специфікація програмного забезпечення сформована в комплексі як безпосередньо для реалізації вказаних завдань, так і для продовження вирішення аналогічних в подальшому.

**5. Обґрунтування необхідності посилання на конкретну торгову марку** (програмну продукцію Esri ArcGIS) — таке посилання є необхідними для здійснення закупівлі для розширення функціоналу програмного забезпечення діючої геоінформаційної системи, яке за своїми якісними, технічними та функціональними характеристиками найбільше відповідатиме вимогам та потребам замовника та дозволить забезпечити виконання поставлених завдань.

З викладених нижче причин, з метою дотримання принципів Закону, а саме максимальної економії та ефективності, замовник прийняв рішення провести закупівлю саме вказаної номенклатури:

- предмет закупівлі використовуватиметься як доповнення до вже наявного програмного забезпечення, яке успішно виконує поставлені завдання протягом тривалого періоду. Існуюча геоінформаційна система містобудівного кадастру Закарпатської області побудована на базі програмної платформи Esri, базовою складовою ЦОД (центру обробки даних) є програмне забезпечення ArcGIS Enterprise;

- за своїми унікальними технічними характеристиками, надійністю, технологічністю;

- за відсутності на ринку відповідних аналогів, які містять серверну, настільну, портальну та польову компоненти та можуть бути розгорнуті на базі функціонуючої ГІС МБК Закарпатської області як єдиний комплекс програмно-технічних рішень;

- безпосередньо пов'язана з особливостями виробничого процесу та функціями, покладеними на Замовника та залучених користувачів – а саме : обробка значних об'ємів растрових даних, обробка даних широкого спектру форматів ГІС та САПР у стислі строки, оптимізації затрат ресурсів ЦОД, необхідних для відображення та створення сервісів геопорталу та ін;

- наявності підготованих до роботи з зазначеним програмним забезпеченням фахівців , як безпосередньо у Замовника, так і в користувачів районного та місцевого рівнів (уповноважених органів містобудування та архітектури);

- кошти на закупівлю саме додаткових модулів ArcGIS Spatial Analyst (2 шт) та ArcGIS Data Interoperability (1 шт) передбачені згідно Додатку 2 (бюджет Партнера) до Угоди про партнерство між Агенцією підтримки регіонального розвитку Кошице (Словаччина) та

Управлінням містобудування та архітектури Закарпатської ОДА для реалізації проекту "Стратегія адаптації до змін клімату та заходи щодо пом'якшення їх негативних наслідків для транскордонного регіону Словаччини та України" (CLIMADAM), GGC01008, що фінансується в рамках Програми фінансового механізму ЄЕЗ - GGC - Транскордонне співробітництво / Належне врядування, Підзвітні установи, Прозорість (Остаточна версія Угоди підписана 03.02.2021 року в Ужгороді та 18.02.2021 року в Кошицях) та Проектним контрактом між Міністерством інвестицій, регіонального розвитку та інформатизації Словачької Республіки та Агенством регіонального розвитку Кошице, Словаччина № 914/2020

#### **6. Обґрунтування розміру бюджетного призначення:**

Розмір бюджетного призначення для предмета закупівлі «Розширення функціональних можливостей геопорталу ГІС МБК Закарпатської області щодо створення сервісів, обробки даних та наповнення баз даних для забезпечення реалізації заходів: 1) за Програмою створення та впровадження системи містобудівного кадастру Закарпатської області на 2019-2023 роки у 2021 році; 2) за Проектом «Стратегія адаптації до змін клімату та заходи щодо пом'якшення їх негативних наслідків для транскордонного регіону Словаччини та України»(CLIMADAM), GGC01008 у 2021-2024 роках», відповідає:

- видаткам загального фонду обласного бюджету 2021 року за бюджетною програмою КПКВК 1617370 «Реалізація інших заходів щодо соціально-економічного розвитку територій», КЕКВ 2282 «Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку» на реалізацію «Програми створення та впровадження системи містобудівного кадастру Закарпатської області на 2019-2023 роки».

- сумі коштів Гранту ЄЕЗ та Норвегії (EEA and Norway Grants) GGC - Транскордонне співробітництво /Належне врядування, Підзвітні установи, Прозорість. Проект "Стратегія адаптації до змін клімату та заходи щодо пом'якшення їх негативних наслідків для транскордонного регіону Словаччини та України" (CLIMADAM), GGC01008, спеціальний фонд, , КПКВК 1617700 «Реалізація програм допомоги і грантів Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ», КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)»

#### **7. Обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівлі:**

Очікувана вартість закупівлі складає 495 500 грн з ПДВ, в тому числі: 365 000 грн коштів загального фонду обласного бюджету та 130 500\* грн коштів Гранту ЄЕЗ та Норвегії (Примітка\* - витрати , які включають ПДВ є неприйнятними. )

Слід зазначити, що спектр послуг, які закуповуються державними органами, відрізняються за своєю суттю через індивідуальні особливості ГІС-систем та потреби в кожного замовника, метою здійснення закупівлі та планованим використання відповідного програмного забезпечення, а також основною номенклатурною одиницею, які в сукупності визначали код за ДК. В ЄЕЗ замовнику не вдалося знайти жодну ідентичну за номенклатурою закупівлю, тому аналізувалися всі закупівлі, які відображають хоча б одну або декілька номенклатурних позицій з послуг, які планує закупити замовник, опубліковані за різними кодами за ДК 021:2015, а саме : кодом 72260000-5 Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням та кодом 48320000-7 - Пакети програмного забезпечення для роботи з графікою та зображеннями (48326000-9 — Пакети картографічного програмного забезпечення), а також 48610000-7 – Системи баз даних. Всього проаналізовано близько 100 закупівель та договорів. Зокрема аналізувалася закупівля:

- Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), ІД закупівлі – UA-2020-11-18-006017-а «Код 48610000-7 за ДК 021:2015 – Системи баз даних (Ліцензійне програмне забезпечення модуля ArcGIS Image Server (Windows) Up to Four Cores License), ліцензійне програмне забезпечення ArcGIS Enterprise Advanced (Windows) Up to Four Cores License )», сума укладеного договору з ТОВ "КОМПАНІЯ ГЕОНІКС" становить 839 999,00 грн., з них 210 000,00 грн – вартість п 1

згідно специфікації закупівлі управління, що співпадає з вартістю, зазначеною у комерційній пропозиції, наявній в управлінні).

Інших закупівель щодо пункту 1 специфікації в ЕСЗ не знайдено. Щодо інших пунктів специфікації в ЕСЗ знайдено закупівлі, оголошені органами державної влади та місцевого самоврядування виключно аналогів, які не можуть вважатися еквівалентами за функціоналом. Замовник закуповував аналоги п 2,3,4,5 згідно специфікації (ArcGIS Desktop Standard Single Use License, ArcGIS Desktop Basic Single Use License ArcGIS Data Interoperability for Desktop, ArcGIS Spatial Analyst for Desktop Single Use License) у 2018 році (застарілі станом на сьогодні версії відповідного ПЗ для робочого місця адміністратора системи, які є у зв'язку з розширенням функціоналу лінійки програмного продукту виключно аналогами, але не еквівалентами продукції, яку необхідно закупити в результаті закупівлі).

Інших закупівель необхідних послуг з постачання програмної продукції (чи еквівалентів), за пошуком по запиту за найменуванням згідно пунктів специфікацій в ЕСЗ не знайдено, тому вартість пунктів вказана виходячи з передбачених Паспортом бюджетної програми коштами та обсягом даних, які необхідно оприлюднити у відповідності до заходів програми протягом 2021 року.